

Saksbehandler: Hans Arne Pettersen

Dato: 17.08.2017
Dokumentnr DM: 984568
2017_00024

OPPFØLGING AV SAK 20/2017: OVERORDNEDE PRINSIPPER OG DISPENSASJON FRA VEDTEKTENE

Historikk:

I møte mellom fylkesledergruppen og generalsekretær i februar i år ble det diskutert hvordan NSF skulle forholde seg til regionreformen. Møtet anbefalte at det burde utvikles og besluttes overordnede prinsipper som skulle ligge til grunn for en intern OU-prosess. Det ble også foreslått at det burde nedsettes en arbeidsgruppe som skulle gjennomføre et forprosjekt som skulle legge til rette for en slik prosess. Møtets anbefalinger lå til grunn for at forbundsstyret vedtok å opprette et forprosjekt (FS-sak 6/2017) og senere iverksatte intern OU-prosess (FS-sak 20/2017).

Bakgrunn for saken:

Forslaget til prinsipper som var lagt fram i FS-sak 20/2017 ble ikke realitetsbehandlet sammen med resten av saken. Forbundsstyret mente prinsippene ikke var tydelige nok, at ikke alle var på riktig strategisk nivå og at de burde strammes opp både i ordlyd og antall. Utarbeidelse av prinsipper var i utgangspunktet forprosjektets oppdrag. Arbeidsgruppen som gjennomførte forprosjektet har derfor avholdt et nytt møte for å bearbeide og videreutvikle prinsippene i tråd med Forbundsstyrets bestilling. Nytt forslag til prinsipper legges fram i denne saken.

Stortinget har vedtatt at Nord- og Sør-Trøndelag fylker slås sammen til ett fylke fra 01.01.2018. Vedtektene forutsetter at det er en fylkesorganisasjon i hvert fylke. Forbundsstyret har som kjent bestemt at fylkesorganisasjonene i Nord- og Sør-Trøndelag ikke skal slås sammen fra 01.01.2018. Det ble i sak 20/2017 vedtatt at «*Organisering av fylkesorganisasjonene i NSF skal vurderes samlet inkludert Trøndelagsfylkene*». I denne saken legger vi derfor fram forslag om dispensasjon fra vedtektene, for å legge til rette for at NSF kan videreføre to fylkesorganisasjoner i det nye Trøndelagsfylket frem til våren 2020.

OU-prosessen kan enda opp med at Landsmøtet i november 2019 vedtar en organisasjonsstruktur for fylkesorganisasjonene som avviker i antall fra dagens nitten. Valg av nye fylkesstyrer skal ifølge vedtektene skje innen 1. april 2019. På dette tidspunktet vil eventuell ny struktur for fylkesorganisasjonene ikke være vedtatt, og gjennomføring av valg innebærer at det må velges nitten fylkesstyrer. Forbundsstyret får derfor lagt fram forslag til hvordan dispensering fra vedtektene kan legge til rette for en smidigere prosess på dette området.

Denne saken inneholder dermed to hovedelementer:

1. Nytt forslag til overordnede prinsipper for intern OU-prosess.



NORSK SYKEPLEIERFORBUND

Telefon 02409
www.nsf.no

Org.nr: NO 960 893 506 MVA
Fakturaadresse: faktura@nsf.no

2. Forslag om dispensasjon fra vedtektene som skal:

- Legge til rette for at NSF Nord-Trøndelag og NSF Sør-Trøndelag kan videreføres som to fylkesorganisasjoner inntil Landsmøtet 2019 har vedtatt fremtidig organisasjonsstruktur for fylkene.
- Legge til rette for at NSF ikke må avvente gjennomføringen av eventuelle landsmøtevedtak om endringer i fylkesorganisasjonens organisasjonsstruktur, til valgperioden for nye fylkesstyrer, valgt våren 2019, er over i 2023.

Vurdering:

1. OVERORDNEDE PRINSIPPER.

Forslag til overordnede prinsipper lagt fram i FS-sak 20/2017 anga først og fremst hvordan prosjektet skulle tilnærme seg noen utvalgte og viktige temaer. Det forslaget Forbundsstyret får til behandling i denne saken er en bearbejdet versjon av forrige forslag. Det nye forslaget legger i større grad premisser for diskusjoner og handlinger i OU-prosessen og gir tydeligere retning på arbeidet som skal gjennomføres i OU-prosessen.

Noen temaer som inngikk i første versjon av prinsipper er alle rede ivaretatt i mandatet. Andre temaer var lite tydelige som prinsipp – i betydningen premiss eller regel. Noen av de foreslåtte prinsippene kan dessuten ivaretas gjennom prosjektstyringen. Prinsipper som faller inn under noen av disse kategoriene er derfor fjernet i nytt forslag. Samtidig er de viktigste temaene fra første versjon strammet opp i formuleringer slik at de i større grad gir tydelige styringssignaler.

Forprosjektgruppen foreslår dessuten ett nytt prinsipp som berører et tema som ikke inngikk i første forslag. Dette omhandler betydningen av at fylkes-/regionsorganisasjonenes autonomi videreføres i en eventuell ny struktur.

Forprosjektet foreslår på denne bakgrunn at følgende overordnede prinsipper skal ligge til grunn for den vedtatte OU-prosessen:

- Ansatte og fylkesleder skal som hovedregel være samlokaliserte.
- Delt administrativ og politisk ledelse i fylkesorganisasjonen skal være mulig i evt. ny organisasjonsstruktur.
- Andre alternativer enn den politiske, nasjonale regioninndelingen skal vurderes som grunnlag for ny organisasjonsstruktur.
- NSF-organisering skal innrettes med en struktur som muliggjør politisk påvirkning (fylkesmann, lokale og sentrale politikere, høyskoler/universitet, helseforetak osv.).
- Det skal gjennomføres en åpen prosess med stor grad av involvering av tillitsvalgte (innsamling av data kan evt. også involvere medlemmer).
- Det skal gjennomføres en åpen prosess med stor grad av involvering av ansatte.
- Ingen ansatte skal sies opp som følge av evt. sammenslåinger av fylkesorganisasjoner. Likevel kan arbeidsbeskrivelser/-oppgaver/-sted bli endret.
- Framtidig organisering skal videreføre vedtektenes intensjoner om autonome fylkes-/regionsorganisasjoner.

2. DISPENSASJON FRA VEDTEKTENE

Tilrettelegging for at NSF Nord-Trøndelag og NSF Sør-Trøndelag kan fortsette som to fylkesorganisasjoner frem til landsmøtet 2019 har vedtatt fremtidig organisering av fylkesstrukturen i NSF.

Vedtektene § 4B og Retningslinjer for NSF slår fast at NSF skal ha en fylkesorganisasjon i hvert fylke. Dette kommer eksplisitt til uttrykk i § 4B, fylkesstyrets mandat, punktene 1, 5, 6 og 8. Øvrige punkter i mandatet, som i sin ordlyd ikke direkte knytter NSF sammen med fylket, legger også til grunn at det skal være en fylkesorganisasjon i hvert fylke. Som eksempel nevnes at når fylkesstyrets mandat er å «Godkjenne handlingsplan for hovedtillitsvalgtområdene», så er det hovedtillitsvalgtområdene i fylket som omtales. Det framkommer videre av Retningslinjer for NSF, Lokalt nivå, Fylkesleddet¹ at fylkesorganisasjonen har hovedoppgaver som skal utføres som ledd i politisk arbeid rettet mot aktuelt fylke.

Med bakgrunn i vedtektene § 4B og retningslinjer for NSF kan fylkesorganisasjonens roller og funksjoner grovt sett inndeles i oppgaver som utføres internt i organisasjonen, og oppgaver som er rettet mot eksterne aktører som vi ønsker å påvirke.

Eksempler på oppgaver av intern karakter er:

- Yte medlemservice.
- Understøtte tillitsvalgte.
- Iverksette NSF's politikk i fylkesorganisasjonen og lokalt i HTV-områdene.
- Ivareta økonomi, administrasjon og drift av fylkesorganisasjonen.
- Koordinere NSF's arbeid horisontalt og vertikalt i organisasjonen.

Eksempler på oppgaver av ekstern karakter er:

- Effektuere NSF's politikk i fylket.
- Formidle NSF's politikk og bidra til å sette politisk dagsorden.
- Ha kontakt med og påvirke relevante politiske og administrative beslutningstakere.
- Ta prinsipielt standpunkt og gi råd om helsetjenestetilbudet innen fylket og helseregionen.

Oppgaver av intern karakter.

Oppgaver av intern karakter handler først og fremst om oppfølging av- og service til tillitsvalgte og medlemmer i aktuell fylkesorganisasjon. Dernest er dette oppgaver som handler om å iverksette NSF politikk i fylkesorganisasjonen og på arbeidsplassene. En forutsetning for å kunne utføre ovennevnte oppgaver er at driften av fylkesorganisasjonen ivaretas. Vedtektene og retningslinjer for NSF er ikke til hinder for at de to fylkesorganisasjonene i Nord- og Sør-Trøndelag, på samme måte som i dag, kan ivareta oppgaver av intern karakter etter at Nord- og Sør-Trøndelag er slått sammen til ett fylke. Det må derfor ikke dispenseres fra vedtektene på områder som har med denne type oppgaver å gjøre. Vi forutsetter imidlertid at NSF Nord-Trøndelag og NSF Sør-Trøndelag koordinerer sine planer og aktiviteter der det er nødvendig for å ivareta fylkesorganisasjonenes oppgaver.

Oppgaver av ekstern karakter.

De fleste medlemmene og tillitsvalgte arbeider i helseforetakene, som er regionalt organisert, eller i de kommunale helsetjenestene. De siste årene har det som kjent i liten grad vært politiske og administrative beslutningstakere på fylkeskommunalt nivå som har vært relevante samarbeidspartnere for NSF. I en situasjon hvor de to fylkeskommunene skal «fusjoneres», og nye

¹ Vedtekter 2015-2019, side 58.

kulturer etableres, mener vi det er større grunn for NSF til å holde kontakt med og påvirke utviklingen av ny Trøndelag fylkeskommune.

Fylkesorganisasjonene har nytte av å samarbeide med fylkesmannsembetene i respektive fylker. Dette vil i større grad kunne gjelde NSF i Nord- og Sør-Trøndelag i tiden som kommer fordi de to fylkesmannsembetene i henholdsvis Nord- og Sør-Trøndelag vil bli slått sammen fra 01.01.2018. Våre fylkesorganisasjoner vil ha stor nytte av et samarbeide med fylkesmannsembetet i en fase hvor en ny organisasjon skal etableres. Et godt samarbeid med fylkesmannsembetet vil kunne bidra til at vi også får til et bedre samarbeid med øvrige etater på fylkes-/regionalt statlig nivå.

Vi mener at våre to fylkesorganisasjoner i NSF i hhv Nord- og Sør-Trøndelag må samarbeide om oppgaver av ekstern karakter som er rettet mot politiske og administrative samarbeidspartnere på fylkesnivå. De to fylkesorganisasjonene må i felleskap sørge for at vedtektenes bestemmelser som gjelder politisk arbeid rettet mot fylkeskommunalt og statlig nivå i fylket blir ivaretatt. I denne sammenheng legger vi fram forslag om dispensasjon fra gjeldende vedtekter.

Gjennomføring av valg av nye fylkesstyrever for neste periode

Landsmøtet i november 2019 skal vedta fremtidig fylkesstruktur i NSF og kan da komme til å vedta en struktur som avviker fra dagens nitten fylkesorganisasjoner. Valg av fylkesstyrever etter eksisterende vedtekter vil blokkere for at eventuell ny organisasjonsstruktur kan iverksettes før den neste valgperioden utløper våren 2023. Det er lite ønskelig fordi det vil medføre en langvarig og belastende omstillingsperiode for organisasjonen. Det vil derfor være uhensiktsmessig å gjennomføre valg av fylkesstyrever innen 1. april 2019 for en ny periode på fire år slik vedtektene forutsetter.

Vi foreslår derfor å dispensere fra vedtektene slik at valgperioden for nåværende fylkesstyrever prolongeres med ett år, og nye fylkesstyrever/fylkesledelse velges innen 1. april 2020 og da for den organisasjonsstrukturen som Landsmøtet har vedtatt. For at organisasjonen deretter skal komme ajour med vedtektene som forutsetter nyvalg innen 1. april det året det avholdes Landsmøte, foreslår vi videre at valgperioden for fylkesstyrever som velges i 2020 blir på tre år.

Ovennevnte forslag vil berøre forhold knyttet til nominasjonskomitéenes arbeid og knyttet til utviklingen av fylkesmøtet. Nominasjonskomitéen skal avgi innstilling både på valg av nytt fylkestyre og fylkets delegasjon til landsmøtet. Da vi foreslår å prolongere fylkesstyverens valgperiode med ett år, må innstillingen til valg av nytt fylkestyre utsettes tilsvarende og først utarbeides etter at Landsmøtet har besluttet hvordan fylkesstrukturen blir. Innstillingen til valg av landsmøtedelegasjon må imidlertid gjøres til vanlig tid, innen 1. april 2019. Vi anbefaler derfor at det i inneværende valgperiode velges en nominasjonskomité i hvert fylke som får i oppdrag å lage innstilling til begge valgene. Av dette følger videre at det også må arrangeres to fylkesmøter; ett våren 2019 som velger delegater til Landsmøtet og ett våren 2020 som velger fylkestyre og fylkesledelse som skissert i saken.

Forslag til vedtak

1. Forbundsstyret vedtar at følgende overordnede prinsipper skal ligge til grunn for OU-prosessen vedtatt i FS-sak 20/2017:
 - a. Ansatte og fylkesleder skal som hovedregel være samlokaliserte.
 - b. Delt administrativ og politisk ledelse i fylkesorganisasjonen skal være mulig i evt. ny organisasjonsstruktur.

- c. Andre alternativer enn den politiske, nasjonale regioninndelingen skal vurderes som grunnlag for ny organisasjonsstruktur.
- d. NSF's organisering skal innrettes med en struktur som muliggjør politisk påvirkning (fylkesmann, lokale og sentrale politikere, høyskoler/universitet, helseforetak osv.).
- e. Det skal gjennomføres en åpen prosess med stor grad av involvering av tillitsvalgte (innsamling av data kan evt. også involvere medlemmer).
- f. Det skal gjennomføres en åpen prosess med stor grad av involvering av ansatte.
- g. Ingen ansatte skal sies opp som følge av evt. sammenslåinger av fylkesorganisasjoner. Likevel kan arbeidsbeskrivelser/-oppgaver/-sted bli endret.
- h. Framtidig organisering skal videreføre vedtektenes intensjoner om autonome fylkes-/regionsorganisasjoner.

2. Forbundsstyret vedtar følgende:

- a. Selv om Nord- og Sør-Trøndelag fylker slås sammen til ett fylke fra 1.1.2018, videreføres NSF Nord-Trøndelag og NSF Sør-Trøndelag som egne fylker med nåværende fylkesgrenser slik fylkesbegrepet er definert i NSF sine vedtekter.
- b. For NSF Nord- og Sør-Trøndelag dispenserer Forbundsstyret fra vedtektene § 4B, Fylkesstyrets mandat punkt 1, som endres midlertidig til: NSF Nord- og NSF Sør-Trøndelag skal samarbeide om å koordinere og effektivere NSF's politikk innen Trøndelag fylke i samsvar med landsmøtets og forbundsstyrets føringer. Vedta ytterligere politiske tiltak i samsvar med lokale forhold, prioriteringer og medlemmer/tillitsvalgtes behov.
- c. I forbindelse med sammenslåing av Nord- og Sør-Trøndelag til Trøndelag fylke ber forbundsstyret NSF Nord-Trøndelag og NSF Sør-Trøndelag å samarbeide om å ivareta oppgaver av ekstern karakter, slik disse er formulert i fire første kulepunkt i Retningslinjer for NSF, Lokalt nivå, Fylkesleddet.

3. Forbundsstyret vedtar følgende dispensasjoner fra NSF sine vedtekter

- a. Forbundsstyret dispenserer midlertidig fra vedtektene §4 B, Fylkesstyret, fjerde ledd, slik at eventuell ny organisasjonsstruktur for fylkesorganisasjonen vedtatt av landsmøtet i 2019 kan gis virkning fra 1. april 2020. Valgperioden for fylkesledere, fylkesnestledere og fylkesstyrer valgt i 2015 prolongeres med ett år til 2020. Valg av nye fylkesstyrer innen 1. april 2020 gjøres for en periode på tre år.
- b. Forbundsstyret dispenserer fra vedtektene §4 B, Gjennomføring av valg, Fylkesmøtet, første avsnitt som gis midlertidig ny ordlyd:
Som følge av intern OU-prosess må valgene av landsmøtedelegasjoner og nye fylkesstyrer gjøres i to forskjellige fylkesmøter
 - i. Det arrangeres ett fylkesmøte innen 1. april 2019 som skal velge fylkesleddets delegasjon til landsmøtet.
 - ii. Det arrangeres ett fylkesmøte innen 1. april 2020 som skal velge fylkesstyre. Fylkesleder, nestleder, 5 styremedlemmer og 5 varamedlemmer velges ved egne valg. Fylkesleder og nestleder velges i henhold til bestemmelser som nedfelt i § 8F, 1.ledd.

Valgene på fylkesstyre, fylkesleder og nestleder må tilpasses landsmøtets vedtak om eventuell ny organisasjonsstruktur i fylkesorganisasjonen.

- c. Forbundsstyret dispenserer fra vedtektene § 4 B, Nominasjonskomité, andre og tredje avsnitt, som gis midlertidig ny ordlyd:
- i. Andre avsnitt: Nominasjonskomitéen velges av fylkesorganisasjonens hovedtillitsvalgte senest syv måneder før valg av landsmøtedelegater skal skje.
 - ii. Nominasjonskomitéen skal avgi innstilling på valg av nytt fylkesstyre og fylkesleddets delegasjon til NSF's landsmøte. Innstillingen til nytt fylkesstyre skal avgis etter at landsmøtet har fattet vedtak om NSF's fremtidige fylkesorganisering. Innstillingen skal offentliggjøres 2 uker før de respektive valg finner sted.

Med vennlig hilsen

Olaug Flø Brekke
Generalsekretær

Endelig vedtak

- 1 Forbundsstyret vedtar at følgende overordnede prinsipper skal ligge til grunn for OU-prosessen vedtatt i FS-sak 20/2017:
 - a Ansatte og fylkesleder skal som hovedregel være samlokaliserte.
 - b Delt administrativ og politisk ledelse i fylkesorganisasjonen skal være mulig i evt. ny organisasjonsstruktur.
 - c Andre alternativer enn den politiske, nasjonale regioninndelingen skal vurderes som grunnlag for ny organisasjonsstruktur.
 - d NSF's organisering skal innrettes med en struktur som muliggjør politisk påvirkning (fylkesmann, lokale og sentrale politikere, høyskoler/universitet, helseforetak osv.).
 - e Det skal gjennomføres en åpen prosess med stor grad av involvering av tillitsvalgte (innsamling av data kan evt. også involvere medlemmer).
 - f Det skal gjennomføres en åpen prosess med stor grad av involvering av ansatte.
 - g Ingen ansatte skal sies opp som følge av evt. sammenslåinger av fylkesorganisasjoner. Likevel kan arbeidsbeskrivelser/-oppgaver/-sted bli endret.
 - h Framtidig organisering skal videreføre vedtektenes intensjoner om autonome fylkes-/regionsorganisasjoner.

- 2 Forbundsstyret vedtar følgende:

- a Selv om Nord- og Sør-Trøndelag fylker slås sammen til ett fylke fra 1.1.2018, videreføres NSF Nord-Trøndelag og NSF Sør-Trøndelag som egne fylker med nåværende fylkesgrenser slik fylkesbegrepet er definert i NSF sine vedtekter.
 - b For NSF Nord- og Sør-Trøndelag dispenserer Forbundsstyret fra vedtektene § 4B, Fylkesstyrets mandat punkt 1, som endres midlertidig til: NSF Nord- og NSF Sør-Trøndelag skal samarbeide om å koordinere og utføre NSF's politikk innen Trøndelag fylke i samsvar med landsmøtets og forbundsstyrets føringer. Vedta ytterligere politiske tiltak i samsvar med lokale forhold, prioriteringer og medlemmer/tillitsvalgtes behov.
 - c I forbindelse med sammenslåing av Nord- og Sør-Trøndelag til Trøndelag fylke ber forbundsstyret NSF Nord-Trøndelag og NSF Sør-Trøndelag å samarbeide om å ivareta oppgaver av ekstern karakter, slik disse er formulert i fire første kulepunkt i Retningslinjer for NSF, Lokalt nivå, Fylkesleddet.
- 3 Forbundsstyret vedtar følgende dispensasjoner fra NSF sine vedtekter
- a Forbundsstyret dispenserer midlertidig fra vedtektene §4 B, Fylkesstyret, fjerde ledd, slik at eventuell ny organisasjonsstruktur for fylkesorganisasjonen vedtatt av landsmøtet i 2019 kan gis virkning fra 1. april 2020. Valgperioden for fylkesledere, fylkesnestledere og fylkesstyrer valgt i 2015 prolongeres med ett år til 2020. Valg av nye fylkesstyrer innen 1. april 2020 gjøres for en periode på tre år.
 - b Forbundsstyret dispenserer fra vedtektene §4 B, Gjennomføring av valg, Fylkesmøtet, første avsnitt som gis midlertidig ny ordlyd: Som følge av intern OU-prosess må valgene av landsmøtedelegasjoner og nye fylkesstyrer gjøres i to forskjellige fylkesmøter
 - i Det arrangeres ett fylkesmøte innen 1. april 2019 som skal velge fylkesleddets delegasjon til landsmøtet.
 - ii Det arrangeres ett fylkesmøte innen 1. april 2020 som skal velge fylkesstyre. Fylkesleder, nestleder, 5 styremedlemmer og 5 varamedlemmer velges ved egne valg. Fylkesleder og nestleder velges i henhold til bestemmelser som nedfelt i § 8F, 1.ledd.
 - c Valgene på fylkesstyre, fylkesleder og nestleder må tilpasses landsmøtets vedtak om eventuell ny organisasjonsstruktur i fylkesorganisasjonen.
 - d Forbundsstyret dispenserer fra vedtektene § 4 B, Nominasjonskomité, andre og tredje ledd. Midlertidig ny ordlyd skal være:
 - i Nominasjonskomitéen for valg av fylkesleddets delegasjon til landsmøtet velges av fylkesorganisasjonens hovedtillitsvalgte senest syv måneder før valg av landsmøtedelegater skal skje. Nominasjonskomitéen skal avgi innstilling på valg av fylkesleddets delegasjon til NSF's landsmøte. Innstillingen skal offentliggjøres 2 uker før valget finner sted.
 - ii Nominasjonskomité for valg av nytt fylkesstyre velges av fylkesorganisasjonens hovedtillitsvalgte etter at landsmøtet 2019 har fattet vedtak om NSF's fremtidige fylkesorganisering - senest 1. desember 2019. Nominasjonskomitéen skal avgi innstilling på valg av nytt fylkesstyre. Innstillingen skal offentliggjøres 2 uker før valget finner sted.

ENSTEMMIG VEDTATT